

I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

ZALECENIA

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 5 grudnia 2017 r.

mające na celu skorygowanie znaczącego odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii

(2017/C 439/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych⁽¹⁾, w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 16 czerwca 2017 r. Rada stwierdziła, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), że w Rumunii odnotowano znaczące odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego oraz zaleciła Rumunii przyjęcie niezbędnych środków w celu zapewnienia, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto⁽²⁾ nie przekroczyła 3,3 % w 2017 r., co odpowiadało rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 0,5 % PKB⁽³⁾. Rumunii zalecono, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyła na zmniejszenie deficytu, natomiast środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę ogólnego salda sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Rumunii termin na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na jej zalecenie na dzień 15 października 2017 r.
- (2) W dniu 11 lipca 2017 r. Rada zaleciła, aby Rumunia zapewniła w 2017 r. przestrzeganie zalecenia Rady⁽⁴⁾ z dnia 16 czerwca 2017 r. w celu skorygowania odnotowanego znaczącego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego. W odniesieniu do 2018 r. Rumunii zalecono, aby kontynuowała znaczny wysiłek fiskalny zgodnie z wymogami części zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu w celu dokonania dalszej korekty w celu osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego, jakim jest deficyt strukturalny w wysokości 1 % PKB. Zgodnie ze wspólnie uzgodnioną macierzą dostosowań w ramach paktu stabilności i wzrostu korekta ta wymagała, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 4,3 % w 2018 r. Odpowiadałoby to korekcie strukturalnej wynoszącej 0,5 % PKB.

⁽¹⁾ Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

⁽²⁾ Wydatki publiczne netto to suma wydatków publicznych z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na zasiłki dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

⁽³⁾ Zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. mające na celu skorygowanie odnotowanego znaczącego odstępstwa od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego w Rumunii (Dz.U. C 216 z 6.7.2017, s. 1).

⁽⁴⁾ Zalecenie Rady z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie krajowego programu reform Rumunii na 2017 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Rumunię programu konwergencji na 2017 r. (Dz.U. C 261 z 9.8.2017, s. 98).

- (3) W dniach 26–27 września 2017 r. Komisja przeprowadziła misje wzmocnionego nadzoru w Rumunii w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. -11 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom rumuńskim Komisja przedstawiła w dniu 24 października 2017 r. swoje ustalenia Radzie oraz podała je do wiadomości publicznej.
- (4) W dniu 13 października 2017 r. władze rumuńskie przedłożyły sprawozdanie na temat skutecznych działań podjętych w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. Biorąc pod uwagę informacje przekazane przez władze rumuńskie w ich sprawozdaniu z podjętych działań oraz ogólną ocenę opartą na prognozie z jesieni 2017 r., w dniu 5 grudnia 2017 r.⁽¹⁾ Rada stwierdziła, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r..
- (5) Rumunia realizuje procykliczną politykę budżetową w sytuacji wysokiego wzrostu gospodarczego i dodatniej luki produktowej. Szacuje się, że jej saldo strukturalne w 2017 r. będzie odbiegać od średniookresowego celu budżetowego o 2,3 % PKB. W związku z brakiem podjęcia skutecznych działań przez Rumunię należy zatem skierować do tego państwa członkowskiego zaktualizowane zalecenie na mocy z art. 121 ust. 4 TFUE w sprawie właściwych środków, jakie należy podjąć.
- (6) Na podstawie prognoz Komisji z jesieni 2017 r. dotyczących wielkości luki produktowej Rumunia w 2017 r. i 2018 r. jest w okresie normalnej koniunktury. Wskaźnik ogólnego zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych w Rumunii kształtuje się poniżej progu 60 % PKB. Minimalny wysiłek strukturalny przewidziany w rozporządzeniu (WE) nr 1466/97 i określony we wspólnie uzgodnionej macierzy dostosowań w ramach paktu stabilności i wzrostu, z uwzględnieniem obecnej sytuacji gospodarczej i ewentualnych obaw dotyczących stabilności, wynosi 0,5 % PKB.
- (7) Według prognoz Komisji w 2017 r. deficyt strukturalny Rumunii wzrośnie o 1,1 % PKB, natomiast Rada w swoim zaleceniu z dnia 16 czerwca 2017 r. wezwała do jego strukturalnego zmniejszenia o przynajmniej 0,5 % PKB. Ponadto, na podstawie prognozy Komisji z jesieni 2017 r., przewiduje się, że w 2017 r. Rumunia utrzyma wartość referencyjną dla deficytu określoną w Traktacie na poziomie 3 % PKB, natomiast w 2018 r. znacząco ją przekroczy.
- (8) Dlatego też dostosowanie w wysokości 0,5 % PKB zalecone przez Radę w dniu 11 lipca 2017 r. należy uzupełnić o dodatkowy wysiłek niezbędny do przywrócenia Rumunii na właściwą ścieżkę dostosowania, od której odeszła w wyniku odchyień w 2016 r. i 2017 r. Z uwagi na wielkość odnotowanego znaczącego odchylenia od wymaganej ścieżki dostosowania prowadzącej do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego dodatkowy wysiłek wielkości 0,3 % PKB wydaje się odpowiedni i przyspieszy powrót do dostosowania do średniookresowego celu budżetowego. Wymagana poprawa salda strukturalnego o 0,8 % PKB w 2018 r. jest spójna z wymogiem utrzymania stopy wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto na poziomie nieprzekraczającym 3,3 % w 2018 r.
- (9) W prognozie Komisji z jesieni 2017 r. przewiduje się dalsze pogorszenie salda strukturalnego o 1 % w 2018 r. W związku z tym poprawa strukturalna w wysokości 0,8 % PKB w 2018 r. oznacza potrzebę przyjęcia środków przynoszących ogółem 1,8 % PKB w porównaniu z obecnym scenariuszem podstawowym dla 2018 r. przedstawionym w prognozie Komisji z jesieni 2017 r.
- (10) W prognozie Komisji z jesieni 2017 r. przewiduje się, że w 2018 r. ogólny deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 3,9 % PKB, czyli powyżej określonej w Traktacie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB. Wymagana korekta strukturalna na poziomie 0,8 % PKB w porównaniu z prognozowanym wynikiem na 2017 r. zapewniłaby przestrzeganie przez Rumunię w 2018 r. progu 3 % PKB ogólnego deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych, z zachowaniem pewnego marginesu.
- (11) Wymogi na rok 2018, określone w niniejszym zaleceniu, zastępują odpowiednie wymogi określone w zaleceniu budżetowym zawartym w zaleceniu Rady z dnia 11 lipca 2017 r. skierowanym do Rumunii.
- (12) Do dnia 15 kwietnia 2018 r. Rumunia powinna poinformować Radę o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie, o ile to możliwe w ramach swojego programu konwergencji przedkładanego na mocy z art. 7 rozporządzenia (WE) nr 1466/97.
- (13) Niniejsze zalecenie należy podać do wiadomości publicznej.

NINIEJSZYM ZALECA RUMUNII:

- 1) podjęcie niezbędnych środków w celu zapewnienia, aby stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 3,3 % w 2018 r., co odpowiada rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej co najmniej 0,8 % PKB w 2018 r., a tym samym sprowadzi państwo członkowskie na właściwą ścieżkę dostosowania prowadzącą do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego;

⁽¹⁾ Decyzja Rady (UE) 2017/2389 z dnia 5 grudnia 2017 r. stwierdzająca, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. (Dz.U. L 340 z 20.12.2017, s. 49).

- 2) przeznaczenie wszelkich nieoczekiwanych zysków na obniżenie deficytu; środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę ogólnego salda sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi;
- 3) poinformowanie Rady do dnia 15 kwietnia 2018 r. o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia 5 grudnia 2017 r.

W imieniu Rady

T. TÕNISTE

Przewodniczący
